

과제구분	기 본	Code: SS01	수행구분	전반기	연구기간	'00~01(완료)
연구과제명	농산물 수입개방화 대응방안 연구				연구책임자	채영길
세부과제명	WTO 차기 농산물 협상에 따른 대응방안 연구					
연구원별임무						
구 분	소 속		성 명		담 당 업 무	
세부과제책임자	작물경영연구과		채영길		연구과제 총괄수행	
공동연구자	"		한중수		품목별 재배동향 분석	
	"		안용진		UR협상자료 분석	
	"		장은하		농가경제 동향 분석	
	"		김승경		도하라운드 동향분석	
	강원대학교		고종태		연구업무 자문	
색인용어	WTO, UR, 농산물협상, 도하개발의젠다					

## 1. 연구배경

2001년 11월 9일부터 14일까지 이집트 카타르 도하에서 제4차 WTO 각료회의가 개최되어 농업분야등 미해결과제에 대한 타협안을 도출하여 향후 21세기 국제무역의 중심이 되는 새로운 사회를 창출하였다. 이번 타협안은 지난 95년 무역자유화를 위한 다자간 협상체제의 구축을 목표로 WTO가 출범된지 6년만에 기존 GATT 체제의 한계를 초월한 새로운 무역규범의 질서가 태동하게 된 것을 의미하는 한편 세계각국에서는 지역별 경제블록화를 통한 역내 무역자유화를 추진하는 FTA가 추진중에 있는 상황을 볼 때 우리나라는 농업분야에 있어서 다자간 국제무역(WTO) 이라는 한축과 역내 경제블록화를 추진하는 자유무역지대(FTA) 사이에서 어려운 상황에 놓여있는 실정이다

이번 도하각료회의에서 논의된 안건은 농업분야 개방에 대한 최종타협안이 아니라 총론분야에 대한 합의 사항이므로 최종 타협안은 2003년까지 회원국의 이행계획서를 검토한후 향후 2004년까지 세부협상과제를 거쳐 2005년 특별각료 회의 결정과 각국 의회 비준절차를 거쳐 2006년부터 발효될 예정이다

본 연구는 95년 UR 협정내용을 중심으로 향후 협상에 따른 농업분야 영향을 분석하여 강원도의 농업환경 및 경영여건을 고려한 적절한 대책을 수립하는 기초자료로 활용할 예정으로 수행되었다

## 2. 재료 및 방법

본 조사연구는 사업의 성격상 현재진행중인 협상과제이므로 협상진행과정을 소개한 언론사 보도자료와 외교통산부 및 농림부 등 관계자료를 인용하였으며, 품목별 대응자료 추계자료는 연도별 시계열 분석자료를 통하여 분석하였다

### 3. 결과 및 고찰

#### 가. WTO 뉴라운드 출범 및 전망

##### (1) WTO 출범 및 배경

21세기 새로운 무역질서의 틀이 되는 뉴라운드 협상이 11월 9일부터 이집트 카타르 도하에서 세계무역기구(WTO) 제4차 각료회의가 14일 농업분야등 미해결과제에 대해 타협을 도출되었다. 지난 95년 무역자유화를 위한 다자간 협상체제의 구축을 목표로 WTO가 출범된지 6년만에 기존 GATT의 한계를 초월한 새로운 무역규범 질서가 태동하게 되었다

이번 각료회의 결과는 최종 협상타결이 아니라, 향후 2004년까지 세부협상 과제를 토의하기 위한 총론적 합의사항으로서 2003년까지 회원국의 이행계획서를 받은뒤 2005년까지 특별각료회의의 결정과 각국 의회 비준절차를 거쳐 2006년부터 발효될 예정으로 있다

##### (2) 농업분야 타결내용과 전망

농업협상의 장기적 목표는 시장접근의 실질적 개선, 수출보조의 단계적 폐지를 목표로 한 감축, 국내보조의 실질적 감축 등 3대 협상목표를 명시하였고, 세부원칙의 수립시한은 2003년 3월 31일, 양허한 제출시한은 5차 각료회의 이전으로 정하였지만, 협상종결은 뉴라운드 협상의 종결과 일치하도록 하였다

우리나라와 EU, 일본등이 주장한 농산물의 비교역적 관심사항(NTC)은 협상의 고려사항을 확인하고,상기 3대 목표가 협상결과를 예단치 않는다는 내용이 포함되었다

#### 나. 농업분야에 미치는 영향

##### (1) 총괄

1995년 UR협상때 우리는 개도국의 지위를 인정받아 수입농산물에 대한 관세율을 기준관세율에서 10년간 매년 24%씩 감축하기로 되었고, 국내보조금은 13.3%씩 감축하기로 하였으나 향후 협상결과에 따라 수입관세율이 선진국 수준으로 상당폭 인하되어 우리나라 농산물 경쟁력이 매우 불리하게 전개될 것으로 전망된다

국내보조금 지원문제는 농업생산력을 증대시키는 보조금의 상당폭을 인하해야 하는 상황을 고려 할때 그동안 지원해왔던 농기계 및 영농시설등 농업생산 기반시설 확충에 상당한 차질을 빚게 될 것으로 전망된다. 수출보조금은 그동안 우리나라에서 지원해준 실적이 이미 한 수준에 머물고 있어 이에 대한 특별한 문제는 없는 것으로 분석되었다.

##### (2) 품목별 영향

###### (가) 쌀

우리나라는 1995년 UR협상당시 95년부터 10년간 관세화 유예를 인정받고, 매년 최소시장 접근법에 의해 개방하는 것으로 합의를 보았다. 1995년 국내시장의 1% 수준으로 개방을 하고 매년 0.5%씩 증가시켜 종료년도인 2004년에는 4%수준인 20만 5천톤을 의무적으로 수입하고 쌀 문제에 대한 재협상을 하기로 되어 있다.<표1>

향후 2005년 전망은 기존의 관세화 유예를 연장하는 대신 최소시장접근물량(MMA)을 6~8%로 추가확대하는 방안과, 관세율을 통한 쌀 시장 전면개방이라는 선택의 기로에 놓여있다. 세계적으로 쌀시장을 닫아놓고 있는 나라가 우리밖에 없는 상황을 고려한다면 관세화 유예가 계속지속되기는 어려울 것으로 전망된다

표 1. 년도별 MMA 도입물량 (단위:천톤)

2000	2001	2002	2003	2004
122(2.4%)	143(2.8%)	164(3.2%)	184(3.6)	205(4.0%)

(나) 기타농산물

식량작물은 보리, 옥수수, 대두, 감자, 고구마등은 개별법령으로 수입을 제한해 오던 것을 관세화에 의한 높은 관세로 이미 기개방 되어있는 상태이다. 관세상당치는 보리(333%), 대두(541%), 옥수수(365%), 감자(338%)이며, 양념 채소류는 고추(300%), 마늘(400%), 참깨(700%) 1995년부터 이미 개방되어 있는 상태며, 향후 전품목관세율을 2004년기준으로 10년간 최저 24%이상 추가로 감축할 것으로 전망된다.

쇠고기는 2001년 양허관세 41.2%로 개방되었으며, 돼지고기는 97년에 개방되었고, 2004년말 예상관세율은 쇠고기 40%, 돼지고기(22.5%)로 전망되고 향후 10년간 기준관세율에서 10~24%의 추가관세 인하가 예상된다<표2>

표 2. 농업분야 예상되는 변화

구 분	현재(1995 ~ 2004)	뉴라운드(2005년이후)
쌀	◦수입량 -2004년까지 MMA 4%	◦수입량 -MMA확대(6~8%) -관세화로 완전개방
	◦수매제도 -2004년까지 수매금액의 13.4% 감액	◦수매제도 -2004년 기준 최소 14%이상 감축
기 타 농산물	◦2004년말 예상관세율(%) -마늘(360), 고추(270), 보리(324), 대추(611), 콩(487)	◦전품목 관세율을 2004년기준으로 10년간 최고 24%이상 감축예상 ◦콩등 일부품목 수매폐지
축 산 물	◦2004년말 예상관세율(%) -쇠고기(40), 돼지고기(22.5)	◦2004 기준관세율에서 10년간 10~24% 감축

다. 강원농업의 현황 및 문제점

(1) 강원농업의 위치

(가) 농업여건

2000년 도내 농가 및 인구는 77,444호 238,044호로서 전국대비 6%의 비중을 차지하고 있으며, 65세 이상 노령총인구는 46,271명으로 농촌인구의 19.4%를 차지하고 있다.

영농형태별 농가수는 전체 농가의 46%인 35,402농가가 벼농사를 경영하고 있고, 밭작물 17,947호, 채소 15,152호, 축산 4,451호 순으로 분석되었다.

표 3. 영농형태별 농가수

(단위 : 호)

구분	합 계	영 농 형 태 별							
		논벼	과수	특용작물	채소	화훼	일 반 발작물	축산	양잠 기타
전국	1,383,468	787,451	143,362	37,647	238,291	8,091	91,930	72,173	4,523
강원	77,444	35,402	1,501	2,647	15,152	219	17,947	4,451	125

또한 3ha이상 규모화 된 농가는 논이 544호(3.1%), 밭이 2,537호(5%)로 밭작물이 좀더 규모화 사업이 활발히 진행되고 있는 것으로 나타났으며, 10ha이상 대규모 농가는 논이 57호, 밭이 233호로 매우 미미한 수준에 머물러 있는 것으로 분석되었다.

도내 농가의 정보화 수준을 보면 PC보유 농가가 22,003호로 28%의 PC보유율을 보이고 있으며, 이중 PC 활용능력 농가는 3,871호, 인터넷 사용농가 2,891호, 홈페이지 개설농가는 559호로 분석되어 정보화 시대에 능동적으로 대응할 수 있는 IT분야에 많은 교육적 지원 이 요청되는 것으로 분석되었다<표4>

표 4. PC활용 및 정보화 수준

(단위 : 호)

구분	전체농가	PC보유	PC활용	인터넷사용	홈페이지개설
전국	1,383,468	332,789	50,351	37,051	7,396
강원	77,444	22,003	3,871	2,891	559

(2) 농가경제 현황

(가) 농가소득

도내 2000년 농가소득은 23,536천원으로 전국대비 102%로 다소 높게 나타났는데, 농가소득 구성원별로 분석하면 농업소득이 10,440천원, 농외소득이 8,401천원, 이전소득이 4,692천원이며, 이중 농외소득분야에 있어서 전국보다 100만원정도 더 높게 나타나 농외소득 분야가 농가소득의 주요 항목으로 자리잡고 있다<표5>. 농외소득은 농가소득중 35.7%의 비중으로 선진국에 비해서는 낮은 수준이나, 향후 주 5일근무제 시행등 관광수요가 많아 이에 관한 농외소득원 개발보급이 중요한 과제로 대두되고 있다

표 5. 농가소득 총괄

(단위 : 천원)

구 분	농가소득	농업소득	농외소득	이전소득
전 국	23,072	10,897	7,432	4,742
강 원	23,536	10,440	8,404	4,692

(나) 농가부채

도내 2000년 농가부채는 23,867천원으로 전국농가 20,207천원보다 높게 나타났으며, 부채원인별로는 생산성부채가 19,024천원으로 부채의 80%를 차지하고 있고, 가계성부채는 3,088천원으로 20%의 비중을 차지하고 있다. 차입금 상환을 위한 부채는 1,754천원으로 농가소득의 7.5%를 차지하고 있어 전국농가 5%보다 높은 것으로 분석 되었다.<표6>

표 6. 농가부채

(단위 : 천원)

구 분	총부채	생산성부채	가계성부채	차입금상환
전 국	20,207	15,159	3,882	1,166
강 원	23,867	19,024	3,088	1,754

(다) 주요작목별 조수입

도내 농가소득 기여도를 분석한 결과 조수입 기준으로 미곡이 7,273천원, 채소 5,277천원, 축산 2,041천원, 서류 1,625천원, 과수 375천원 순으로 분석되었다.<표7> 특히 과수소득은 전국이 2,443천원인데 비해 강원도는 375천원으로 매우 미약한 것으로 나타나 향후 과수 분야에 대한 특별한 대책이 요청된다고 볼 수 있다

표 7. 주요작목별 조수입

(단위 : 천원)

구 분	미곡	채소	과수	축산	서류
전 국	7,758	4,765	2,443	2,566	353
강 원	7,273	5,277	375	2,041	1,625

라. 농업현황 및 경영전략 분석(SWOT)

(1) 내부적요인

	강점(Strength)	약점(Weakness)
농업여건	청정이미지 관광수요의 증가 다양한 지대(고령지)	경지규모의 협소 영세소농 구조 농촌인력감소 및 고령화 노지농업 위주 경영
전략방안	품목별 브랜드 개발 농산물 산지유통시스템 그린투어리즘 전략	규모의 경제 실현 인적자원 재교육 생산자 단체의 조직화

(2) 외부적요인

	기회(Opportunity)	위협(Threat)
변화요인	농산물 수출기회 확대 선진국 주요 신기술 습득 농업정보 인프라 구축	농산물 시장 추가개방 농산물가격의 하락 농가소득 감소예상
전략방안	농산물 전자상거래 농업정보 실시간 제공 마케팅 역량강화 농촌사회 구조조정	생산비절감 기술개발 농가경영 컨설팅 강화 농외소득원 개발보급 고품질, 다품종 소량생산

## 마. 강원농업의 대응방안

### (1) 쌀 산업의 비중과 문제점

2001년 도내 재배면적 및 생산량은 47,277ha, 223천톤을 생산하여 전국대비 4%의 비중을 차지하고 있다. 농가소득 중 미곡이 차지하는 비중은 33% 정도로 95년 UR협정이후 계속 재배면적이 소폭으로 증가되었으며, 금년 2001년도 대풍과 MMA 수입물량 증대로 쌀 공급이 수요를 초과하여 가격하락 현상을 빚고 있어 이에 적절한 수급대책이 필요한 것으로 분석되었다

### (2) 2004년 단기 수급량 예측

#### (가) 기본가정

재배면적은 2001년 기준으로 일정하다고 가정하고, 생산단수는 '97년부터 2001년까지 최고, 최저단수를 제외한 3개년 평년단수를 산출하였고, 1인당 소비량은 매년 2%씩 감소하는 것으로 하여 통계청 인구예측자료를 활용하여 인구수를 산출하였다

#### (나) 단기수급량 예측결과

2004년 도내 총공급량은 21만 6천톤으로 추정되며, 총수요량은 17만 3천톤으로서 약 4만 3천톤의 잉여농산물이 발생할 것으로 예상된다. 최근 5년간 평균 역외반출 물량 3만 8천톤을 고려하면 순수한 재고물량은 5천 6백톤으로서 재배면적은 1,216ha로 추정된다.

이는 강원도만 고려한 사항으로서 전국적으로 과잉재고 물량이 문제 되는바 향후 과잉 생산에 따른 판로문제 해결이 시급한 과제로 분석되었다

#### (다) 정책적 고려사항

2004년까지 단기수급 균형을 고려한 적정재배 면적은 최소 3만 7천 5백ha에서 최대 4만 5천 8백ha로 최소, 최대 구간면적은 역외반출물량으로서 마케팅에 의존하는 구역임을 감안할 때 이에 대한 마케팅 방안을 수립하는 방안과 타고소득 작목전환이 필요한 시점이다

표 8. 강원도 단기 수급량 예측결과

(단위: 천ha, 톤)

구 분		2001	2002	2003	2004
공 급 물 량	식부면적(a)	47,032	47,032	47,032	47,032
	단 수 /10a	492kg	<b>461</b>	<b>461</b>	<b>461</b>
	총생산량(공급량)	230,832	216,818	216,818	216,818
수 요 물 량	1인당소비량	91.7kg	89.9	88.1	86.3
	총인구	1,619	<b>1,651</b>	<b>1,684</b>	<b>1,718</b>
	식량소비량	148,508	148,448	148,389	148,329
	FAO비축미	24,751	24,741	24,731	24,722
	총수요량	173,259	173,190	173,120	173,051
차 이	잉여생산물	57,573	43,628	43,697	43,766
	역외반출물량	38,160	38,160	38,160	38,160
	재고물량(미소모분)	19,413	5,468	5,537	5,606
	재배면적 차이	4,061	1,186	1,201	1,216

- 역외반출물량 : 5개년도 재고물량 평균치

#### 4. 적 요

본 연구는 2000년부터 2001년 11월까지 WTO 농산물 협상진행과정에서 토의된 내용을 근거로 하여 향후 예상되는 변화와 이에 관한 대응방안을 모색하고자 본 연구를 수행하였으며 그 결과를 요약하면 다음과 같다.

- 가. 2001년도 이집트 카타리 도하에서 제4차 WTO 각료회의에서 농업분야에서 시장접근의 실질적 개선, 수출보조금의 단계적 폐지, 국내보조의 실질적 감축장기적 협상목표 3대원칙이 타결되었다
- 나. 향후 2003년까지 회원국의 이행계획서를 토대로 2004년 12월까지 모든 회의를 마치고 2005년부터 새로운 무역규범에 따른 무역자유화를 실시하기로 하였다
- 다. 농업분야 예상되는 농산물 수입자유화 내용은 쌀은 현행 2004년까지 관세화 유예를 통한 MMA접근법에서 MMA물량확대, 관세화를 통한 쌀시장의 전면적인 개방이 예상되며, 마늘, 콩, 고추, 대추 등은 향후 10년간 24%이상 관세율 추가인하가 불가피 하며, 쇠고기, 돼지고기 등은 2004년 기준관세율에서 10~24% 추가인하가 예상된다
- 라. 농산물 개방시 쌀은 농가소득 중 33%를 차지하고 있는 기간작목으로 상대적 손실이 매우 클 것으로 전망된다
- 마. 강원도내 2004년까지 단기수급 예측결과 총공급량은 21만6천톤 총수요량은 17만 3천톤 으로 역외반출물량 38만톤을 고려하면 재고물량은 5천 6백톤으로 추정된다
- 바. 2004년 단기수급을 고려한 적정재배면적 추정은 최소 37,538ha(△21%), 최대 45,818ha(△3%)으로서 최대최소 구간면적은 역외반출물량, 즉 마케팅에 의존하는 구역으로 분석되었다.

## 5. 인용문헌

각국의 WTO 농산물 협상제안서. 농림부. 2001  
농림부, 외교통상부 보도자료  
신문기사. 한국경제신문, 동아일보, 조선일보 등. 2001

## 6. 연구결과 활용제목

정책결정을 위한 기초자료로 활용