

작물경영연구과

담당자 : 김용복, 한종수, 모영문, 사종구
(033)258-9662, power8946@gwd.go.kr

고랭지배추 안정화를 위한 산지조합 수급안정자금 지원 확대

1. 현황 및 문제점

- 고랭지 농가 주 소득원인 배추는 기상, 병해충 등에 의하여 수량, 품질의 영향을 많이 받음
- 작황에 따른 가격등락폭이 커 농가의 안정적 소득기반 취약
- 산지조합은 안정적 농가소득 기반 유지를 위한 사업확대 필요
- 산지조합은 작목별 전문유통전문가 확보로 소비지 요구에 충족한 농산물 생산 필요

2. 현행제도

- 농수산물유통 및 가격안정에 관한 법률 제57조
 - 주요 채소류 가격진폭률 2016년까지 56%('06) - 45%('16)로 축소목표 (채소수급안정화사업 : 무, 배추, 고추, 마늘 등 7작목)
 - 수급안정사업물량은 적정생산량 대비 10%('06)~24%('17)확대

3. 주요연구결과

- 주요 채소류의 가격 진폭률 (단위 : %)

| 구 분 | 5월 | 6월 | 7월 | 8월 | 9월 | 10월 | 11월 | 가격진폭률 | |
|-------|------|------|------|-------|------|------|------|-------|------|
| | | | | | | | | 년도간 | 월간 |
| 배추 | - | - | 34.0 | 81.5 | 25.2 | 96.6 | 93.7 | 66.2 | 54.9 |
| 무 | - | - | 95.5 | 150.7 | 72.7 | 74.6 | 98.2 | 98.3 | 40.1 |
| 양파 | 69.0 | 40.4 | 58.3 | 66.9 | 64.8 | 68.1 | 80.1 | 63.9 | 47.9 |
| 당근 | 63.3 | 69.7 | 78.4 | 75.7 | 84.6 | 88.4 | 51.9 | 73.1 | 38.8 |
| 풋고추 | 42.1 | 32.1 | 43.1 | 75.7 | 39.0 | 63.5 | 89.4 | 55.0 | 30.6 |
| 마늘 | 28.4 | 47.3 | 32.7 | 28.9 | 27.6 | 20.2 | 21.9 | 29.6 | 9.6 |
| 과(대과) | 74.9 | 36.4 | 38.3 | 22.6 | 40.5 | 77.4 | 79.7 | 52.8 | 58.5 |

주) 년도간 가격진폭 : 2003~2007년 월간가격진폭을 평균한 수치
월간 가격진폭 : 2003~2007년의 월평균에 대한 가격진폭

◦ 고랭지배추 생산지역 생산 및 유통실태(강릉왕산지역)

- 왕산지역 작물 재배현황

| 구분 | 계 | 배추 | 감자 | | 무 | 쌈채류 (산채포함) | 화훼 | 휴경 | 기타 | 특이사항 |
|--------|-------|-------|-------|------|------|---------------|-----|------|------|-------------------|
| | | | 종서 | 기타 | | | | | | |
| 면적(ha) | 955.6 | 578.8 | 179.0 | 24.4 | 80.1 | 20.3 | 8.1 | 13.0 | 51.9 | 180ha는 격년 감자채종 |
| 비율(%) | 100 | 60.6 | 18.7 | 2.6 | 8.4 | 2.1 | 0.8 | 1.4 | 5.4 | |

주 : 기타작목은 양파, 당귀, 야콘, 옥수수 등임.

- 고랭지배추 계약재배 형태

| 구분 | 4월 하순 | 5월 중순 | 6월 중순~7월 초순 | ~7하순 계약완료 |
|-----------|--------------------------------|---|---|---|
| 산지 조합 | -계약재배 사업 설명회 실시통보 (영농회장) | -사업설명 및 영농 교육, 홍보 -일시 : 5. 14 (농협 왕산지소) | -계약재배 신청 : 농가별 정식전 -파종 : 5.25~6.15 -정식 : 6.18~7. 5 | -포장 정식후 산지조합 직원이 포장확인후 계약 (최근 3개년 계약이행, 생산품 등급 등으로 농 가별 계약 등급 결정) |
| 산지 수집상 | | -정식전 종자, 파종 시기 등의 계약조건 계약 -조건: 정식후 농약 2회, 추비 1회 | -정식후 시기별 시장추이로 계약가격 형성 -농가별 계약가격 5,500~7,000원/평 -가격하락에 따른 농작물 방치 발생 | |

- 고랭지배추의 출하형태

| 구분 | 계 | 산지조합 | 산지수집상 | 농협 위탁 |
|--------|-------|------|-------|-------|
| 면적(ha) | 578.8 | 65.6 | 445.7 | 67.7 |
| 비율(%) | 100 | 11.3 | 77.0 | 11.7 |

4. 기대효과

- 고랭지배추의 안정적인 생산기반 확보로 국내산 김치산업 유지
- 산지조합의 채소안정자금 지원 확대를 통한 생산자조직 역할 확대 및 농가의 계약재배의 확대로 안정적인 소득기반 마련

5. 건 의

가. 건의부처 : 강원도

나. 개선 또는 제정해 주어야 할 사항

- 강원도
 - 고랭지(배추) 산지조합의 수급안정 사업물량 확대 지원
 - 주요채소 수급안정사업 기준물량을 작황 등에 따라 년도간 가격진폭이 큰고랭지 특수성을 고려한 산지조합 사업물량 확대지원
 - 특히 고랭지배추는 연간 가격진폭률이 커 수급안정물량을 타작목과 차별하여 확대 : 2003~2007년 연간 가격진폭률 66%이상 발생

<세부연구결과 성적>

◦ 고랭지 배추의 현황

- 2007년 전국 배추 생산면적 및 생산량은 34,265ha, 2,217천톤인데, 이중 고랭지 배추는 6,311ha, 253천톤으로 각각 18.4%, 11.4% 차지(강원도 5,190ha, 208천톤으로 전국 고랭지배추의 82%)
- 고랭지배추 생산량 추이를 보면 '99~'01년 정점을 이루다가, 이후 중국산 김치의 수입영향 등으로 감소하는 경향을 보이고 있음
- 1996~2007년 평균 수치로 볼 때 고랭지배추 출하시기인 7월 중순~11월 상순의 평균가격은 559원/kg(도매시장 상품기준)으로, 같은 기간 연평균 배추 가격 481원/kg보다 높게 형성하며 가격을 주도

◦ 주요 채소류의 가격 진폭률

- 년도간 기준(5년)

(단위 : %)

| 구 분 | 5월 | 6월 | 7월 | 8월 | 9월 | 10월 | 11월 | 가격 진폭률 | |
|-------|------|------|------|-------|------|------|------|--------|------|
| | | | | | | | | 년도간 | 월간 |
| 배추 | - | - | 34.0 | 81.5 | 25.2 | 96.6 | 93.7 | 66.2 | 54.9 |
| 무 | - | - | 95.5 | 150.7 | 72.7 | 74.6 | 98.2 | 98.3 | 40.1 |
| 양파 | 69.0 | 40.4 | 58.3 | 66.9 | 64.8 | 68.1 | 80.1 | 63.9 | 47.9 |
| 당근 | 63.3 | 69.7 | 78.4 | 75.7 | 84.6 | 88.4 | 51.9 | 73.1 | 38.8 |
| 풋고추 | 42.1 | 32.1 | 43.1 | 75.7 | 39.0 | 63.5 | 89.4 | 55.0 | 30.6 |
| 마늘 | 28.4 | 47.3 | 32.7 | 28.9 | 27.6 | 20.2 | 21.9 | 29.6 | 9.6 |
| 파(대파) | 74.9 | 36.4 | 38.3 | 22.6 | 40.5 | 77.4 | 79.7 | 52.8 | 58.5 |

주) 년도간 가격진폭 : 2003~2007년 월간가격진폭을 평균한 수치

월간 가격진폭 : 2003~2007년의 월평균에 대한 가격진폭

◦ 우리나라의 김치산업 현황

- 우리나라의 김치 공급구조(2006년 추정치)

| 합계 (공급량) | 일반가정 생산김치 | 요식업소 자가생산 | 시판용 김치 | | | |
|-------------|--------------|--------------|--------|------|------|------|
| | | | 공장김치 | 즉석김치 | 수입김치 | 계 |
| 1,530(천톤) | 789 | 60 | 473 | 100 | 111 | 681 |
| 100.0(%) | 51.6 | 3.9 | 30.9 | 6.6 | 7.3 | 44.5 |

자료 : 전창곤 외, 수입김치 국내유통 실태조사 연구, 한국농촌경제연구원, 2006. 10.

- 김치수입량의 추이

(단위 : 천톤)

| 구 분 | | '99 | '00 | '01 | '02 | '03 | '04 | '05 | '06 | '07 | '08.9현재 |
|---------------|----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|---------|
| 수입량 (김치환산) | 물량 | 23 | 46 | 16 | 14 | 71 | 118 | 131 | 212 | 249 | 203 |

주 : 김치수입량은 수입김치에 절임배추 및 신선배추 수입량을 김치로 환산한 수치임

◦ 고랭지배추 생산지역 생산 및 유통실태(강릉왕산지역)

- 왕산지역 작물 재배현황

| 구분 | 계 | 배추 | 감자 | | 무 | 쌈채류 (산채포함) | 화훼 | 휴경 | 기타 | 특이사항 |
|--------|-------|-------|-------|------|------|---------------|-----|------|------|-------------------|
| | | | 종서 | 기타 | | | | | | |
| 면적(ha) | 955.6 | 578.8 | 179.0 | 24.4 | 80.1 | 20.3 | 8.1 | 13.0 | 51.9 | 180ha는 격년 감자채종 |
| 비율(%) | 100 | 60.6 | 18.7 | 2.6 | 8.4 | 2.1 | 0.8 | 1.4 | 5.4 | |

주 : 기타작목은 양파, 당귀, 야콘, 옥수수 등임.

- 고랭지배추 계약재배 형태

| 구분 | 4월 하순 | 5월 중순 | 6월 중순~7월 초순 | ~7하순 계약완료 |
|---------|--------------------------|---|---|--|
| 산지 조합 | -계약재배 사업 설명회 실시통보 (영농회장) | -사업설명 및 영농 교육, 홍보 -일시 : 5. 14 (농협 왕산지소) | -계약재배 신청 : 농가별 정식전 -파종 : 5.25~6.15 -정식 : 6.18~7. 5 | -포장 정식후 산지조합 직원이 포장확인후 계약 (최근 3개년 계약이행, 생산품 등급 등으로 농가별 계약 등급 결정) |
| 산 지 수집상 | | -정식전 종자, 파종 시기 등의 계약 조건 계약 -조건: 정식후 농약 2회, 추비 1회 | -정식후 시기별 시장추이로 계약가격 형성 -농가별 계약가격 5,500~7,000원/평 -가격하락에 따른 농작물 방치 발생 | |

- 고랭지배추의 출하형태

| 구분 | 계 | 산지조합 | 산지수집상 | 농협 위탁 |
|--------|-------|------|-------|-------|
| 면적(ha) | 578.8 | 65.6 | 445.7 | 67.7 |
| 비율(%) | 100 | 11.3 | 77.0 | 11.7 |

◦ 산지조합의 계약형태

- 계약방식별 물량

| 구 분 | 면적(ha) | 수량(톤) | 지역 | 비고 |
|-------|--------|-------|------------|-----------|
| 손익배분형 | 58.6 | 3,200 | 송현, 고단, 대기 | 490대 / 5톤 |
| 가격보장형 | 6.5 | 346 | 대기4리(안반덕) | 60대 / 5톤 |
| 계 | 65.6 | 3,546 | | 550대 / 5톤 |

- 계약단가 구분

| 구 분 | | 계약단가 (원/kg) | 천원/5톤트럭 6.8톤 적재 | 계약 구분 | 등급별 계약차이 | 비고 |
|-------|---|----------------|--------------------|----------|-------------|----|
| 손익배분형 | A | 290 | 1,972 | 80% | 45↑ | 선진 |
| | B | 240 | 1,632 | - | 20↑ | 우수 |
| | C | 200 | 1,360 | 20% | 0 | 기준 |
| | D | 150 | 1,020 | - | 25↓ | 미흡 |
| 가격보장형 | | 495 | 2,851 | | | |

- 손익배분의 형태

| 구 분 | 판매이익 및 손해발생시 배분형태 | | 손실발생시 부담 방법 |
|------|-------------------|-------------------|--|
| | 이익발생 | 손실발생 | |
| 배분형태 | 농협 20%, 농가 80% | 농협 50%, 농가 50% | 채소수급조정자금의 적립금 이내에서 보전하며 부족시 자체손실 처리 |